

中共中央、国务院印发《国家创新驱动发展战略纲要》 三步走：到2050年建成世界科技创新强国

近日，中共中央、国务院印发《国家创新驱动发展战略纲要》，提出到2020年进入创新型国家行列、2030年跻身创新型国家前列、到2050年建成世界科技创新强国“三步走”目标。

纲要全文约13000字，包括战略背景、战略要求、战略部署、战略任务、战略保障、组织实施等六个部分。

纲要指出，创新驱动就是创新成为引领发展的第一动力，科技创新与制度创新、管理创新、商业模式创新、业态创新和文化创新相结合，推动发展方式向依靠持续的知识积累、技术进步和劳动力素质提升转变，促进经济向形态更高级、分工更精细、结构更合理的阶段演进。

纲要提出“三步走”战略目标

第一步

到2020年进入创新型国家行列，基本建成中国特色国家创新体系，有力支撑全面建成小康社会目标的实现；

第二步

到2030年跻身创新型国家前列，发展驱动力实现根本转换，经济社会发展水平和国际竞争力大幅提升，为建成经济强国和共同富裕社会奠定坚实基础；

第三步

到2050年建成世界科技创新强国，成为世界主要科学中心和创新高地，为我国建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供强大支撑。

纲要指出，实现创新驱动是一个系统性的变革，要按照“坚持双轮驱动、构建一个体系、推动六大转变”进行布局，构建新的发展动力系统。双轮驱动就是科技创新和体制机制创新两个轮子相互协调、持续发力。一个体系就是建设国家创新体系。六大转变就是发展方式从以规模扩张为主导的粗放式增长向以质量效益为主导的可持续发展转变；发展要素从传统要素主导发展向创新要素主导发展转变；产业分工从价值链中低端向价值链中高端转变；创新能力从“跟踪、并行、领跑”并存，“跟踪”为主向“并行”“领跑”为主转变；资源配置从以研发环节为主向产业链、创新链、资金链统筹配置转变；创新群体从以科技人员的小众为主向小众与大众创新创业互动转变。

纲要部署了八大战略任务

- 一、推动产业技术体系创新，创造发展新优势；
- 二、强化原始创新，增强源头供给；
- 三、优化区域创新布局，打造区域经济增长极；
- 四、深化军民融合，促进创新互动；
- 五、壮大创新主体，引领创新发展；
- 六、实施重大科技项目和工程，实现重点跨越；
- 七、建设高水平人才队伍，筑牢创新根基；
- 八、推动创新创业，激发全社会创造活力。

在战略保障方面，纲要提出要改革创新治理体系，多渠道增加创新投入，全方位推进开放创新，完善突出创新导向的评价制度，实施知识产权、标准、质量和品牌战略，培育创新友好的社会环境。

纲要还从加强领导、分工协作、开展试点、监测评价、加强宣传等方面对组织实施提出了要求。

创新驱动·趋势

党的十八大提出实施创新驱动发展战略，中共中央、国务院近日印发的《国家创新驱动发展战略纲要》指出，创新驱动就是创新成为引领发展的第一动力。

创新驱动国家命运所系、是世界大势所趋、是发展形势所迫。纲要指出，我国经济发展进入新常态，传统发展动力不断减弱，粗放型增长方式难以为继，必须依靠创新驱动打造发展新引擎，培育新的经济增长点，持续提升我国经济发展的质量和效益，开辟我国发展的新空间，实现经济保持中高速增长和产业迈向中高端水平“双目标”。

纲要表示，当前我国创新驱动发展已具备发力加速的基础，经济转型升级、民生持续改善和国防现代化建设对创新提出了巨大需求。但与此同时，我国许多产业仍处于全球价值链的中低端，一些关键核心技术受制于人。

创新驱动·解读 1

第一步：到2020年进入创新型国家行列，基本建成中国特色国家创新体系，有力支撑全面建成小康社会目标的实现。

——创新型经济格局初步形成。若干重点产业进入全球价值链中高端，成长起一批具有国际竞争力的创新型企业和产业集群。科技进步贡献率提高到60%以上，知识密集型服务业增加值占国内生产总值的20%。

——自主创新能力大幅提升，形成面向未来发展、迎接科技革命、促进产业变革的创新布局，突破制约经济社会发展和国家安全的系列重大瓶颈问题，初步扭转关键核心技术长期受制于人的被动局面，在若干战略必争领域形成独特优势，为国家繁荣发展提供战略储备、拓展战略空间。研究与试验发展(R&D)经费支出占国内生产总值比重达到2.5%。

——创新体系协同高效。科技与经济融合更加顺畅，创新主体充满活力，创新链条有机衔接，创新治理

创新驱动·解读 2

八项战略任务

《国家创新驱动发展战略纲要》提出紧紧围绕经济竞争力提升的核心关键，社会发展的紧迫需求、国家安全的重大挑战，在重点领域和关键环节的八项战略任务部署。

——推动产业技术体系创新，创造发展新优势：发展新一代信息网络技术，增强经济社会发展的信息化基础；发展智能绿色制造技术，推动制造业向价值链高端攀升；发展生态绿色高效安全的现代农业技术，确保粮食安全、食品安全；发展安全清洁高效的现代能源技术，推动能源生产和消费革命；发展资源高效利用和生态环保技术，建设资源节约型和环境友好型社会；发展海洋和空间先进适用技术，培育海洋经济和空间经济；发展智慧城市和数字社会技术，推动以人为本的新型城镇化；发展先进有效、安全便捷的健康技术，应对重大疾病和人口老龄化挑战；发展支撑商业模式创新的现代服务

技术，驱动经济形态高级化；发展引领产业变革的颠覆性技术，不断催生新产业、创造新就业。

——强化原始创新，增强源头供给；加强面向国家战略需求的基础前沿和高技术研究；大力支持自由探索的基础研究；建设一批支撑高水平创新的基础设施和平台。

——优化区域创新布局，打造区域经济增长极；构建各具特色的区域创新发展格局；跨区域整合创新资源；打造区域创新示范引领高地。

——深化军民融合，促进创新互动；健全宏观统筹机制；开展军民协同创新；推进军民科技基础要素融合；促进军民技术双向转移转化。

——壮大创新主体，引领创新发展；培育世界一流创新型企业；建设世界一流大学和一流学科；建设世界

《国家创新驱动发展战略纲要》指出：

创新驱动就是创新成为引领发展的第一动力

纲要指出，适应创新驱动的体制机制亟待建立健全，企业创新动力不足，创新体系整体效能不高，经济发展尚未真正转到依靠创新的轨道。

纲要提出，必须始终坚持抓创新就是抓发展、谋创新就是谋未来，让创新成为国家意志和全社会的共同行动，走出一条从人才强、科技强到产业强、经济强、国家强的发展新路径，为我国未来十几年乃至更长时间创造一个新的增长周期。

“三步走”目标

——国家创新体系更加完备。实现科技与经济深度融合、相互促进。

——创新文化氛围浓厚，法治保障有力，全社会形成创新活力竞相迸发、创新源泉不断涌流的生动局面。

——拥有一批世界一流的科研机构、研究型大学和新型企业，涌现出一批重大原创性科学成果和国际顶尖水平的科学大师，成为全球高端人才创新创业的重要聚集地。

——创新的制度环境、市场和文化环境更加优化，尊重知识、崇尚创新、保护产权、包容多元成为全社会的共同理念和价值导向。

八项战略任务

——一流科研院所；发展面向市场的新型研发机构；构建专业化技术转移服务体系。

——实施重大科技项目和工程，实现重点跨越；面向2020年，继续加快实施已部署的国家科技重大专项，聚焦目标、突出重点，形成若干战略性和战略性新兴产业，培育新兴产业；面向2030年，坚持有所为有所不为，充分论证、把握方向，明确重点，再部署一批体现国家战略意图的重大科技项目和工程；面向2020年的重大专项与面向2030年的重大科技项目和工程，加快突破重大核心技术，开发重大战略性新兴产业，在国家战略优先领域率先实现跨越。

——建设高水平人才队伍，筑牢创新根基；加快建设科技创新领军人才和高技能人才队伍；发挥企业家在创新创业中的重要作用；推动教育创新，改革人才培养模式，把科学精神、创新思维、创造能力和社会责任感的培养贯穿教育全过程。

——推动创新创业，激发全社会创造活力；发展众创空间；孵化培育创新型小微企业；鼓励人人创新。

本组稿件均据新华社

创新驱动·趋势

纲要指出，适应创新驱动的体制机制亟待建立健全，企业创新动力不足，创新体系整体效能不高，经济发展尚未真正转到依靠创新的轨道。

纲要提出，必须始终坚持抓创新就是抓发展、谋创新就是谋未来，让创新成为国家意志和全社会的共同行动，走出一条从人才强、科技强到产业强、经济强、国家强的发展新路径，为我国未来十几年乃至更长时间创造一个新的增长周期。

“三步走”目标

——国家创新体系更加完备。实现科技与经济深度融合、相互促进。

——创新文化氛围浓厚，法治保障有力，全社会形成创新活力竞相迸发、创新源泉不断涌流的生动局面。

——拥有一批世界一流的科研机构、研究型大学和新型企业，涌现出一批重大原创性科学成果和国际顶尖水平的科学大师，成为全球高端人才创新创业的重要聚集地。

——创新的制度环境、市场和文化环境更加优化，尊重知识、崇尚创新、保护产权、包容多元成为全社会的共同理念和价值导向。

八项战略任务

——一流科研院所；发展面向市场的新型研发机构；构建专业化技术转移服务体系。

——实施重大科技项目和工程，实现重点跨越；面向2020年，继续加快实施已部署的国家科技重大专项，聚焦目标、突出重点，形成若干战略性和战略性新兴产业，培育新兴产业；面向2030年，坚持有所为有所不为，充分论证、把握方向，明确重点，再部署一批体现国家战略意图的重大科技项目和工程；面向2020年的重大专项与面向2030年的重大科技项目和工程，加快突破重大核心技术，开发重大战略性新兴产业，在国家战略优先领域率先实现跨越。

——建设高水平人才队伍，筑牢创新根基；加快建设科技创新领军人才和高技能人才队伍；发挥企业家在创新创业中的重要作用；推动教育创新，改革人才培养模式，把科学精神、创新思维、创造能力和社会责任感的培养贯穿教育全过程。

——推动创新创业，激发全社会创造活力；发展众创空间；孵化培育创新型小微企业；鼓励人人创新。

本组稿件均据新华社

在中国海南岛附近空域

我两军机跟踪监视美侦察机

外交部：有关操作符合专业和安全标准

外交部发言人洪磊19日说，美军一架EP-3侦察机17日抵近中国海南岛附近空域实施侦察活动，中国两架军机依法依规进行跟踪监视，有关操作符合专业和安全标准。

此前，美国国防部发言人称，两架中国战机17日在南海国际空域拦截一架美侦察机，美方认为中方有关行为是“不安全”的。洪磊对此表示：“经向中方有关部门了解，美方有关说法不实。”他说，17日，美军一架EP-3侦察机抵近中国海南岛附近空域实施侦察活动，中国两架军机依法依规进行跟踪监视，并一直保持安全距离，未采取危险动作，中方有关操作符合专业和安全标准。

洪磊表示，美军舰、机长时期高频度抵近中国沿海实施侦察活动，严重威胁中国海空安全。中方敦促美方立即停止有关抵近侦察活动，避免此类事件再次发生。

据新华社

北斗2020年形成全球服务能力

我国将发布北斗白皮书：诠释北斗系统发展理念和政策主张

中国卫星导航系统管理办公室主任冉承其19日在第七届中国卫星导航学术年会上介绍，我国近期将发布一部诠释北斗系统发展理念和政策主张的白皮书。

冉承其认为，北斗白皮书的发布将继续推动与美、俄、欧等卫星导航系统供应商的合作交流，深化在兼容与互操作、监测评估、地基增强系统及其应用等方面的合作。

据介绍，北斗白皮书的发布还将继续在国际民航(ICAO)、国际海事(IMO)等国际组织平台开展国际协调，推动北斗系统国际化，履行大国责任，以“一带一路”为支点，为“一带一路”沿线地区提供服务。

北斗系统是我国自主建设、独立运行，与世界其他卫星导航系统兼容共用的全球卫星导航系统，可在全球范围内全天候、全天时为各类用户提供高精度、高可靠的定位、测速、授时服务，并兼具短报文通信能力。

2012年底正式提供区域服务以来，系统连续稳定运行，性能指标稳中有升，满足10米指标要求，部分地区性能优于承诺指标。根据北斗系统全球组网建设计划，2018年将率先为“一带一路”国家提供基本服务；2020年形成全球服务能力，建成国际一流的全球卫星导航系统。

据新华社

国家网信办开展网址导航网站专项治理

针对网址导航网站在网站推荐和内容管理等方面存在的问题，国家网信办从即日起在全国开展网址导航网站专项治理。

据了解，本次专项治理要求各网址导航网站规范信息传播秩序，依法提供相关推荐，自觉抵制网络谣言、网络诈骗、网络色情、网络暴力，不给任何非法网站提供导航，不为任何违法和不良信息提供传播平台，不得发布涉及淫秽、色情、暴力等违法违规有害信息。

根据国家网信办要求，网址导航网站要规范导航页面推荐网站入口，改变推荐网站“唯竞价排名”“唯点击量排名”的顽疾，确保主流媒体的权威声音得到有效传播。

据新华社

联合工作组赴湖南督办暴力伤医案件

国家卫计委：必须依法严惩

记者19日从国家卫生计生委了解到，国家卫生计生委已与公安部联合成立工作组赴湖南，对湖南省邵东县人民医院医生被患者家属殴打案件进行现场督办，并慰问被害医生家属。

2016年5月18日13时40分左右，湖南省邵东县人民医院五官科王俊医生在接诊过程中被患者家属殴打致重伤。湖南省组织专家全力进行抢救，但因伤势过重，王俊医生于5月18日17时15分离世。目前，当地公安机关已抓获两名犯罪嫌疑人，另有一名犯罪嫌疑人投案自首，案件正在进一步侦破中。

对此，国家卫生计生委负责人表示强烈谴责，同时对受害的王俊医生表示沉痛哀悼，对家属表示慰问。国家卫生计生委负责人表示，这是一起恶性刑事案件，必须依法严惩，医疗机构和医务人员承担着救死扶伤的神圣职责，必须坚决维护正常医疗秩序，保障医务人员人身安全。

据新华社

新闻快读

►国务院办公厅日前印发《关于深入推进科技特派员制度的若干意见》，部署推动科技特派员工作深入开展。

►国家旅游局19日在首届世界旅游发展大会上发布的《中国旅游发展报告2016》显示，争取到2020年，中国红色旅游年接待人数突破15亿人次，红色旅游进一步成为爱国主义和革命传统教育的重要载体，成为推动老区振兴和精准扶贫的重要渠道。

►记者从中车青岛四方机车车辆股份有限公司了解到，我国自主研发的首列永磁座式单轨列车19日在青岛下线。这种列车是国内首次采用永磁牵引技术制造，节能10%以上，达到国际领先水平，标志着我国在跨座式单轨车辆技术领域取得重要突破。

►修补心脏，是医学界持续钻研的难题之一。日前在巴黎举行的一场国际医学会议上，中国研制的一种心脏瓣膜置换系统引起国际医学界的广泛关注。

均据新华社

埃航一架从巴黎飞往开罗的客机昨日凌晨飞越地中海时失踪

埃航客机恐坠海 66人下落不明

中国使馆确认埃航失踪客机上无中国乘客

- 机上有56名乘客、3名安全人员和7名机组人员
- 该航班当地时间2时45分从雷达上消失，军方曾收到求救信号
- 埃及民航部长表示，客机遭遇恐怖袭击的可能性大于技术故障

机上共有56名乘客 目前搜救无任何结果

这起事件发生后，法国总统弗朗索瓦·奥朗德召集内阁成员举行紧急会议。法国总理曼努埃尔·瓦尔斯19日说，围绕客机失踪原因，目前“不能排除任何理论”。埃及民航部门正在搜集关于这架客机的“技术信息”，着手调查事件起因。

法国总统府当天上午发表公报说，奥朗德已与埃及总统塞西通电话，双方同意密切合作尽快展开调查，查明埃航客机失踪原因。

据埃及航空公司在社交媒体上公布的信息，机上有56名乘客，另有3名安全人员和7名机组人员。

目前搜救无任何结果

中国驻埃及大使馆19日证实，埃及航空公司当天失踪的客机上没有中国乘客。使馆新闻处官员向新华社记者证实了这一情况。另据埃及航空公司当天发表的声明，失踪客机上共有56名乘客，包括30名埃及人、15名法国人、2名伊拉克人，其余9人分别来自9个国家，包括英国、比利时、科威特、沙特阿拉伯、苏丹、乍得、葡萄牙、阿尔及利亚和加拿大。

目前埃及和希腊已经分别派出军机和搜救队寻找客机。目前搜救尚无任何结果。另据法国媒体报道，目前一个危机处理中心已在巴黎戴高乐机场成立。

阿德尔介绍，这架客机的机长拥有6000小时飞行经验，副驾驶拥有4000小时飞行经验。气象数据显示，客机在雷达上消失时，天气晴朗，气流平稳。

法特希在新闻发布会上说：“我们不排除这是一起恐怖袭击的可能性。然而，我们不想把我们的陈述建立在理论上，我们需要事实。”

俄罗斯联邦安全局局长亚历山大·博尔特尼科夫则认为，“这十有八九是一起恐怖袭击。”他呼吁就这起事件展开联合调查。

19日，在埃及开罗，媒体记者采访机上人员家属。

文图综合新华社、新华网



客机坠海示意图

埃及航空公司一架从法国巴黎飞往埃及开罗的客机19日凌晨飞越地中海时从雷达上消失。法国总统弗朗索瓦·奥朗德当天上午说，客机已坠毁。

据埃航发布的信息，这架航班号为MS804的客机上共有66人。埃及民航部长谢里夫·法特希当天下午说，客机遭遇恐怖袭击的可能性大于遭遇技术故障。

埃及民航部长谢里夫·法特希19日在新闻发布会上说，埃航MS804航班客机“坠毁的可能性很大”。

埃及当地时间下午2时过后，一名不愿公开姓名的希腊军方官员在雅典告诉媒体记者，在搜寻区域发现可能是失踪客机的残骸。他说，一架参与搜寻的埃及飞机在希腊克里特岛东南方向370公里处、属于埃及空管区的海域发现了两个疑似飞机残骸的橙色物体，其中一个物体呈“椭圆形”。对于这一消息，目前埃及民航部门尚未回应。

与此同时，阿拉伯电视台报道，在搜寻海域发现了两具尸体。这家沙特阿拉伯新闻媒体还说，发现了残骸和塑料碎片。

英国《每日电讯报》援引希腊机场消息人士的话报道，埃航MS804航班坠毁在希腊卡尔帕索斯岛附近海域。他强调：“虽然客机坠毁的可能性很大，但在残骸找到以前，称客机‘失踪’更为准确。”